

## Impianti sportivi e promozione dello sport

26 novembre 2018

*Negli ultimi anni, gli interventi in materia di impianti sportivi hanno riguardato, in particolare, lo stanziamento di risorse – anche attraverso l'istituzione del Fondo sport e periferie –, la semplificazione della procedura per la realizzazione e l'ammodernamento degli stessi impianti, la modifica della disciplina in materia di uso e gestione dei medesimi, l'introduzione di previsioni finalizzate ad agevolare lo svolgimento di eventi sportivi internazionali.*

*Relativamente alla promozione dello sport, gli interventi sono stati finalizzati, tra l'altro, al potenziamento delle discipline motorie in ambito scolastico, alla tutela degli studenti praticanti attività sportiva agonistica, all'agevolazione del tesseramento sportivo di minori stranieri e alla tutela della parità di genere nello sport. Inoltre, è stato istituito il Fondo unico a sostegno del potenziamento del movimento sportivo italiano.*

*Nell'audizione programmatica davanti alla VII Commissione della Camera e alla 7<sup>a</sup> Commissione del Senato del 1° agosto 2018, il Sottosegretario di Stato alla Presidenza del Consiglio con delega in materia di sport ha preannunciato interventi di riordino con riferimento all'attività sportiva delle persone con disabilità. Relativamente alle attività sportive a scuola, ha sottolineato la necessità di combattere la c.d. "dispersione sportiva" e di utilizzare operatori qualificati nella scuola primaria.*

### Interventi in materia di impianti sportivi

#### 1) Il Fondo sport e periferie e le ulteriori risorse per l'impiantistica sportiva

Il [D.L. 185/2015](#) ([L. 9/2016](#): art. 15, co. 1-5) ha istituito nello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze, per essere poi trasferito al bilancio autonomo della Presidenza del Consiglio dei Ministri e, da qui, al CONI, il Fondo "**Sport e periferie**", dotandolo di complessivi **€ 100 mln** nel triennio **2015-2017**, di cui € 20 mln nel 2015, € 50 mln nel 2016, ed € 30 mln nel 2017. Il Fondo è stato finalizzato a:

- ricognizione degli impianti sportivi esistenti su tutto il territorio nazionale;
- realizzazione e rigenerazione di impianti sportivi destinati all'attività agonistica nazionale, localizzati in aree svantaggiate e zone periferiche urbane, e diffusione di attrezzature sportive nelle stesse aree;
- completamento e adeguamento di impianti sportivi esistenti, destinati all'attività agonistica nazionale e internazionale.

Per la realizzazione degli interventi, ha previsto la presentazione alla Presidenza del Consiglio dei ministri, da parte del CONI, oltre che di un piano relativo ai primi interventi urgenti, di un **piano pluriennale**, rimodulabile entro il 28 febbraio di ogni anno. I piani sono approvati con DPCM.

Infine, ha disposto che il CONI presenta alla Presidenza del Consiglio dei ministri (in quanto autorità vigilante) – ai fini della trasmissione alle **Camere** – una **relazione annuale** sull'utilizzo delle risorse assegnate e sullo stato di realizzazione degli interventi finanziati con il Fondo.

Il piano degli interventi urgenti è stato approvato con [DPCM 1 febbraio 2016](#). Il piano pluriennale degli interventi è stato approvato con [DPCM 5 dicembre 2016](#).

La relazione per l'anno 2017 è stata trasmessa alle Camere il 21 febbraio 2018 ( [Doc. XXLIX, n. 1](#)).

In base alla L. di bilancio 2017 ([L. 232/2016](#): art. 1, co. 147), dal piano pluriennale sono esclusi gli interventi già finanziati con altre risorse pubbliche. Tuttavia, è stata fatta salva la possibilità, in sede di rimodulazione annuale del piano, di destinare le relative risorse al finanziamento di altri interventi riguardanti proposte presentate dal medesimo soggetto, nei termini e nei modi già previsti dal CONI, purché risultino di

analogo o inferiore importo e posseggano i requisiti richiesti. A tal fine, sono necessari la richiesta del proponente, la previa valutazione del CONI e il previo accordo con l'ente proprietario.

Ulteriori risorse sono state destinate al Fondo sport e periferie dal riparto del **Fondo** per il finanziamento di **investimenti** e lo sviluppo infrastrutturale del Paese, istituito dalla stessa dalla stessa L. di bilancio 2017 (art. 1, co. 140). Si tratta di € 15 mln per il 2017, **€ 40 mln** per il 2018, **€ 30 mln** per il **2019** e **€ 15 mln** per il **2020**.

Con riferimento a tali ulteriori risorse, con [comunicato](#) dell'8 novembre 2017 il CONI aveva avviato le procedure per la predisposizione di un nuovo piano triennale 2018-2020, acquisendo proposte d'intervento.

Con [comunicato del 20 dicembre 2017](#) aveva reso noto che erano pervenute 1749 proposte di intervento, il 52% delle quali dalle regioni del sud, comprese le isole, il 25% dalle regioni del centro e il restante 23% dalle regioni del nord, per un importo complessivo delle richieste di oltre € 1, 5 mld. Il 45% dei progetti riguardava interventi al di sotto di € 500.000.

Con [DPCM 22 ottobre 2018](#) è stato, poi, approvato un **secondo piano pluriennale** degli interventi.

A sua volta, la L. di bilancio 2018 ([L. 205/2017](#): art. 1, co. 362) ha autorizzato la spesa di **€ 10 mln annui dal 2018** da iscrivere in una **apposita sezione** del Fondo sport e periferie, prevedendo che tali risorse sono assegnate all'**Ufficio per lo sport** presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri (e non al CONI).

L'individuazione di criteri e modalità di gestione delle stesse è stata affidata ad un DPCM, da emanare rispettando le finalità previste dal [D.L. 185/2015](#).

Era, pertanto, intervenuto il [DPCM 4 maggio 2018](#)

Successivamente, con [delibera n. 16 del 28 febbraio 2018](#) il CIPE ha assegnato **€ 250 mln** provenienti dal **Fondo per lo sviluppo e la coesione** (FSC) 2014-2020 a un **nuovo piano operativo Sport e Periferie**. In particolare, il piano operativo ha indicato come soggetto attuatore l'Ufficio per lo sport presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri.

Considerate anche le risorse derivanti dalla delibera CIPE, è, pertanto, intervenuto, per la definizione dei criteri e delle modalità di gestione delle risorse del Fondo sport e periferie, il [DPCM 31 ottobre 2018](#), che ha sostituito il DPCM 4 maggio 2018. In particolare, il nuovo DPCM prevede la pubblicazione sul sito internet dell'Ufficio per lo sport, entro il 15 novembre di ogni anno, di un **bando Sport e periferie**. Le richieste devono essere presentate entro 30 giorni dalla pubblicazione del bando. Nei successivi 45 giorni, una commissione, formata da 3 soggetti di adeguata professionalità, pubblica la graduatoria sul medesimo sito. I **criteri di selezione** delle richieste attengono a localizzazione dell'intervento, stato di avanzamento della progettazione, incidenza del contributo richiesto sull'importo complessivo dell'intervento, polifunzionalità dell'impianto, natura giuridica dell'ente titolare del diritto di proprietà. Per ogni criterio e ogni parametro in cui lo stesso è articolato, è definito il punteggio assegnabile. Sono ammesse al finanziamento le richieste di intervento che raggiungono un **punteggio minimo di 40 punti su 100**. Le somme non assegnate all'esito dello scorrimento della graduatoria si cumulano con quelle previste per l'anno successivo.

[Qui](#) il bando per il 2018.

Ulteriori risorse per l'impiantistica sportiva sono allocate nel **Fondo di garanzia per i mutui** relativi alla costruzione, all'ampliamento, all'attrezzatura, al miglioramento o all'acquisto di impianti sportivi (istituito dall'art. 90 della [L. 289/2002](#)), gestito dall'**Istituto per il Credito Sportivo (ICS)**.

Nello specifico, la dotazione del Fondo è stata incrementata, per un ammontare di € 10 mln per il 2014, € 15 mln per il 2015 e € 20 mln per il 2016, dalla L. di stabilità 2014 ( [L. 147/2013](#): art. 1, co. 303).

Inoltre, la **L. di bilancio 2018** – oltre a rifinanziare il Fondo sport e periferie – ha previsto altre novità finalizzate a incentivare gli interventi di impiantistica sportiva.

Anzitutto, è stato introdotto il c.d. **Sport bonus**, riconoscendo a tutte le **imprese** un contributo, sotto forma di **credito d'imposta**, nei limiti del 3 per mille dei ricavi annui, pari al 50% delle **erogazioni liberali** in denaro fino ad € 40.000 effettuate nel corso del **2018** per interventi di **restauro o ristrutturazione di impianti sportivi pubblici**, ancorché destinati ai soggetti concessionari (art. 1, co. 363-366).

In attuazione è intervenuto il [DPCM 23 aprile 2018](#).

Tale misura è stata riproposta, per il 2019, dal **disegno di legge di bilancio 2019** (A.C. 1334, art. 47). In particolare, l'agevolazione per il 2019 è prevista, oltre che per le imprese, **anche per le persone fisiche e gli enti non commerciali**. Inoltre, si eleva il limite di importo, pari al **65%** delle erogazioni effettuate.

Inoltre, al fine di incentivare l'**ammodernamento** degli **impianti calcistici**, in regime di proprietà o di

concessione amministrativa, la L. di bilancio 2018 ha disposto il riconoscimento in favore delle società appartenenti alla Lega di serie B, alla Lega Pro e alla Lega nazionale dilettanti che hanno beneficiato della mutualità, di un contributo, sotto forma di **credito d'imposta**, per il **12%** dell'ammontare degli interventi di ristrutturazione degli impianti medesimi, sino a un massimo di € 25.000 (art. 1, co. 352, lett. a).  
In attuazione, è intervenuto il [DPCM 28 marzo 2018](#).

Ancora, è stata prevista l'esclusione delle spese per interventi di impiantistica sportiva dai limiti di spesa degli enti locali attraverso l'assegnazione agli stessi enti di spazi finanziari, nel limite complessivo di **€ 100 mln annui** per ciascuno degli anni **2018 e 2019**. Gli spazi finanziari sono assegnati tenendo conto di un ordine prioritario indicato (art. 1, co. 874).  
Il 9 febbraio 2018 con [determinazione](#) del Capo dell'Ufficio per lo sport sono stati individuati gli enti locali **beneficiari** degli spazi finanziari.

Infine, è stato disposto che i dividendi di pertinenza del MEF relativi ai bilanci dell'ICS in chiusura negli anni 2017, 2018 e 2019 sono destinati al Fondo speciale per la concessione di contributi in conto interessi sui finanziamenti all'impiantistica sportiva (art. 1, co. 1061).  
Con riferimento a tale Fondo, il 24 maggio 2018 ICS e ANCI hanno sottoscritto un Protocollo di intesa. Conseguentemente, è stato emanato un [Avviso](#) che mette a disposizione degli enti locali € 18 mln di contributi per abbattere totalmente gli interessi sui mutui. I progetti definitivi o esecutivi per i quali è possibile richiedere - entro il 5 dicembre 2018 - l'ammissione a contributo devono essere relativi a: costruzione, ampliamento, attrezzatura, miglioramento, ristrutturazione, efficientamento energetico, completamento e messa a norma di impianti sportivi e/o strumentali all'attività sportiva, anche a servizio delle scuole, ivi compresa l'acquisizione delle aree e degli immobili destinati all'attività sportiva. Ciascun mutuo potrà godere del totale abbattimento degli interessi sino all'importo massimo di € 2 mln I progetti, definitivi o esecutivi, per essere ammessi a contributo devono essere muniti di parere favorevole rilasciato dal CONI. [Qui](#) approfondimenti.

## 2) La nuova procedura per la realizzazione e l'ammodernamento degli impianti sportivi

Negli ultimi anni è stata introdotta una nuova disciplina volta ad agevolare la realizzazione e l'ammodernamento degli impianti sportivi.

In particolare, la L. di stabilità 2014 ([L. 147/2013](#): art. 1, co. 304-305) e il [D.L. 50/2017](#) ([L. 96/2017](#): art. 62) hanno **semplificato la procedura** amministrativa, stabilendo, altresì, che gli interventi sono realizzati prioritariamente mediante recupero di impianti esistenti o relativamente ad impianti localizzati in aree già edificate.

La nuova procedura prevede, innanzitutto, la presentazione, al comune, di uno **studio di fattibilità** – che rappresenta il progetto preliminare –, corredato di un **piano economico-finanziario** (PEF) e dell'**accordo** con una o più associazioni o **società sportive** utilizzatrici dell'impianto in via prevalente.

Ai fini del raggiungimento del complessivo equilibrio economico-finanziario dell'iniziativa o della valorizzazione del territorio, lo **studio di fattibilità** può comprendere la costruzione di **immobili con destinazioni d'uso diverse** da quella sportiva, complementari o funzionali al finanziamento o alla fruibilità dell'impianto sportivo, comunque in aree contigue. E', comunque, **esclusa la realizzazione di nuovi complessi di edilizia residenziale**.

Se l'impianto ha una capienza superiore a 5.000 posti, possono essere realizzati anche **alloggi di servizio** strumentali alle esigenze degli atleti e dei dipendenti della società o dell'associazione sportiva utilizzatrice, nel limite del 20% della superficie utile. Tali immobili, nel caso di impianti sportivi pubblici, sono **acquisiti al patrimonio pubblico comunale**.

Inoltre, in caso di interventi da realizzare su aree di proprietà pubblica o su impianti pubblici esistenti, lo studio di fattibilità può contemplare la **cessione del diritto di superficie o del diritto di usufrutto** delle aree o degli impianti, rispettivamente, per non più di 90 e 30 anni.

Nell'ipotesi di impianti sportivi pubblici omologati per una capienza superiore a 5.000 posti, lo studio di fattibilità può prevedere che, da 5 ore prima dell'inizio delle gare ufficiali e fino a 3 ore dopo la loro conclusione, entro 150 metri – o entro 300 metri, nel caso di una capienza superiore a 16.000 posti – dal perimetro dell'area riservata, l'occupazione di suolo pubblico per **attività commerciali** è consentita solo all'associazione o alla società sportiva utilizzatrice dell'impianto.

Infine, in caso di ristrutturazione o di nuova costruzione di impianti sportivi con una capienza inferiore a 500 posti al coperto o a 2.000 posti allo scoperto, è consentito destinare all'interno dell'impianto sportivo, in deroga agli strumenti urbanistici e ai regolamenti delle regioni e degli enti locali:

- fino a 200 mq della superficie utile ad attività di somministrazione di alimenti e bevande, aperta al pubblico nel

corso delle manifestazioni sportive ufficiali;

- fino a 100 mq della superficie utile al commercio di articoli e prodotti strettamente correlati alla disciplina sportiva praticata.

Il comune convoca una **conferenza di servizi preliminare** sullo studio di fattibilità, al fine di dichiarare, **entro 90 giorni** dalla sua presentazione, l'eventuale **pubblico interesse** della proposta. Se la fase preliminare si conclude positivamente, il soggetto proponente presenta al comune il **progetto definitivo**, che comprende, ove necessaria, la documentazione prevista per i progetti sottoposti a valutazione di impatto ambientale (VIA). Il progetto definitivo è corredato di un **piano economico-finanziario** e di una **bozza di convenzione**.

Il comune – o la regione, se il progetto comporta atti di competenza regionale – convoca una **conferenza di servizi decisoria** con la partecipazione di tutti i soggetti coinvolti e delibera in via definitiva sul progetto. La procedura deve concludersi **entro 120 giorni** – o entro 180 giorni, nel caso di atti di competenza regionale – dalla presentazione del progetto.

Il **verbale conclusivo di approvazione** del progetto costituisce, nel caso di impianti sportivi che anche in parte ricadono su aree pubbliche, **dichiarazione di pubblica utilità**, indifferibilità e urgenza dell'opera, comprendente anche gli immobili complementari o funzionali, con eventuali oneri espropriativi a carico del soggetto promotore. Costituisce, altresì, **verifica di compatibilità ambientale** e **variante** allo strumento urbanistico comunale.

Nel caso di impianti sportivi privati, costituisce, ove necessario, adozione di **variante** allo strumento urbanistico comunale ed è trasmesso al sindaco, che lo sottopone all'approvazione del consiglio comunale.

Qualora non siano rispettati i termini relativi alla dichiarazione di pubblico interesse o alla delibera definitiva di approvazione del progetto, sono previsti **interventi sostitutivi**, diversi a seconda delle dimensioni dell'impianto.

Nel caso di interventi da realizzare su **aree di proprietà pubblica** o su **impianti pubblici esistenti**, sul progetto approvato si svolge una **procedura ad evidenza pubblica**, che deve essere conclusa **entro 90 giorni** dalla sua approvazione.

In tal caso, il **proponente** deve essere in possesso dei requisiti di partecipazione previsti dall'art. 183, co. 8, del Codice dei contratti pubblici, in materia di **finanza di progetto**, associando o consorziando altri soggetti laddove si tratti della società o dell'associazione sportiva utilizzatrice dell'impianto. Laddove il proponente non risulti aggiudicatario, questi può esercitare il diritto di prelazione, divenendo **aggiudicatario** se dichiara di assumere la migliore offerta presentata.

### 3) Ulteriori incentivi per gli interventi sugli impianti sportivi

Il [D.L. 185/2015](#) (L. 9/2016: art. 15, co. 6) ha previsto che, al di fuori degli interventi previsti dal piano da realizzare con le risorse del Fondo sport e periferie, le **associazioni e società sportive senza fini di lucro** possono presentare all'ente locale sul cui territorio è presente l'impianto sportivo interessato un progetto preliminare per la **rigenerazione**, la **riqualificazione** e l'**ammodernamento** dell'impianto, accompagnato da un piano di fattibilità economico-finanziaria, che comprende anche la gestione dell'impianto e il suo utilizzo finalizzato a favorire l'aggregazione sociale e giovanile. Nel caso in cui l'ente locale riconosca l'interesse pubblico del progetto, la **gestione** dell'impianto è affidata gratuitamente all'associazione o alla società sportiva per una durata proporzionalmente corrispondente al valore dell'intervento e comunque non inferiore a 5 anni.

### 4) Le disposizioni in materia di uso e gestione di impianti sportivi

Il [D.L. 87/2018](#) (L. 96/2018: art. 13) – nel sopprimere le previsioni introdotte dalla L. di bilancio 2018 ([L. 205/2017](#): art. 1, co. 353-361), in base alle quali le attività sportive dilettantistiche potevano essere esercitate anche da società sportive dilettantistiche con scopo di lucro – ha ripristinato la normativa in materia di uso e gestione di impianti sportivi vigente prima delle novità introdotte dalla stessa L. bilancio 2018, che, in particolare, aveva individuato le **associazioni sportive dilettantistiche** e le **società sportive dilettantistiche senza scopo di lucro** quali interlocutori privilegiati degli enti locali.

Nello specifico, si prevede che:

- l'**uso** degli impianti sportivi in esercizio da parte degli enti locali deve essere garantito a tutte le

società e associazioni sportive (dilettantistiche e non);

- la **gestione** degli impianti sportivi (nei casi in cui l'ente territoriale non intenda provvedervi direttamente) è affidata in via preferenziale a società ed associazioni sportive dilettantistiche, enti di promozione sportiva, discipline sportive associate e federazioni sportive nazionali;

- le **palestre**, le **aree di gioco** e gli **impianti sportivi scolastici** devono essere posti a disposizione (esclusivamente) di società e associazioni sportive dilettantistiche aventi sede nel medesimo comune in cui ha sede l'istituto scolastico o in comuni confinanti.

## 5) Gli interventi per gli eventi di sci alpino Cortina 2020 e 2021

Il **D.L. 50/2017** (**L. 96/2017**: art. 61, co. 1-12) ha previsto una serie di interventi necessari per assicurare la realizzazione delle finali di coppa del mondo e dei campionati mondiali di **sci alpino** che si terranno a **Cortina d'Ampezzo**, rispettivamente, nel marzo **2020** e nel febbraio **2021**.

In particolare, aveva previsto la nomina di un **commissario** del Governo chiamato a predisporre un **piano di interventi** volto, tra l'altro, alla progettazione e realizzazione, ovvero all'adeguamento e al miglioramento, di **impianti a fune**, **collegamenti** fra gli stessi – compresi collegamenti viari diversi dalla viabilità statale –, **piste di sci da discesa**.

Il piano – che doveva tenere conto dei progetti già approvati dagli enti territoriali interessati, nonché delle risorse messe a disposizione dagli enti stessi e dal comitato organizzatore locale, e che doveva contenere la descrizione, la tempistica e il costo di ogni intervento – doveva essere **trasmesso**, in particolare, al Presidente del Consiglio dei ministri e alle Commissioni parlamentari competenti.

Per l'approvazione del piano, il commissario doveva convocare una o più **conferenze di servizi**, ciascuna delle quali doveva svolgersi, ove occorrente, in sede unificata a quella avente ad oggetto la valutazione di impatto ambientale. Il piano – che sostituisce ogni parere, valutazione, autorizzazione o permesso necessari alla realizzazione dell'intervento e può costituire adozione di variante allo strumento urbanistico comunale – doveva essere approvato con decreto del commissario.

Se il piano costituiva adozione di variante allo strumento urbanistico comunale, ove sussistente l'assenso della regione espresso in sede di conferenza, il decreto del commissario doveva essere trasmesso al sindaco, che doveva sottoporlo all'approvazione del consiglio comunale.

Gli **interventi** previsti nel piano sono dichiarati di pubblica utilità e di urgenza e qualificati come di preminente interesse nazionale e devono essere **realizzati entro il 31 dicembre 2019** (salvo per le opere che, in quanto non indispensabili al regolare svolgimento degli eventi sportivi, potranno essere ultimate dopo).

Ogni anno, e al termine dell'incarico, il commissario invia, tra gli altri, alle competenti Commissioni parlamentari e al Presidente del Consiglio dei ministri una **relazione** sulle attività svolte, insieme alla rendicontazione contabile delle spese sostenute.

Per la realizzazione degli interventi è stata autorizzata la spesa di € 5 mln per il 2017, **€ 10 mln per ciascuno degli anni 2018-2020, € 5 mln per il 2021**. Tali risorse si aggiungono a quelle rese disponibili dal comitato organizzatore, dal fondo dei comuni di confine, dalla regione Veneto, dalla provincia di Belluno e dal comune di Cortina d'Ampezzo.

Da ultimo, L. di bilancio 2018 (**L. 205/2017**: art. 1, co. 876) ha previsto, per la realizzazione del Piano degli interventi, la possibilità per il commissario di operare in deroga alle disposizioni del **Codice dei contratti pubblici** (**d.lgs. 50/2016**), in particolare riducendo alcuni termini previsti nelle procedure di affidamento e di aggiudicazione degli appalti pubblici e dei contratti di partenariato pubblico e privato (PPP), nonché facendo ricorso alla procedura negoziata senza pubblicazione del bando di gara.

L'incarico di commissario *ad acta* è stato affidato con DPCM del 17 ottobre 2017 all' [ing. Luigivalerio Sant'Andrea](#). Qui il [Piano degli interventi](#).

Qui il [decreto commissariale 6 febbraio 2018](#) di determinazione conclusiva della Conferenza di servizi decisoria relativa all'approvazione di alcuni interventi ricompresi nel Piano degli interventi, relativi a: miglioramento dell'accessibilità alle ski-area di Rumerlo e Pie' Tofana; Finish Area Rumerlo; realizzazione dei tunnel a servizio della pista «Vertigine Bianca».

Qui il [decreto commissariale 16 marzo 2018](#) di approvazione dello **stralcio** del piano degli interventi sopra indicati.

Qui il [decreto commissariale 14 novembre 2018](#), di approvazione dello stralcio del piano degli interventi limitatamente all'intervento della pista da sci di interesse agonistico «Lino Lacedelli» in località Cinque Torri.

## 6) Gli interventi per l'Universiade Napoli 2019

Al fine di assicurare la realizzazione della XXX [Universiade](#), che si svolgerà a Napoli nel 2019, la L. di bilancio 2018 ([L. 205/2017](#): art. 1, co. 375-388) - come modificata dal [D.L. 91/2018](#) (art. 10) - ha previsto la nomina di un **commissario** straordinario, originariamente da individuare fra i prefetti da collocare fuori ruolo e, a seguito del [D.L. 91/2018](#), individuato nel Direttore dell'Agenzia regionale Universiade 2019 (ARU). L'Universiade, o Olimpiade Universitaria, è una manifestazione sportiva multidisciplinare rivolta ad atleti universitari provenienti da ogni parte del mondo. L'incarico di commissario straordinario era stato originariamente affidato al Prefetto dott.ssa Luisa Latella. Il commissario si era [insediato il 6 febbraio 2018](#).

Il commissario straordinario è stato chiamato a predisporre un **piano degli interventi** – volto alla progettazione e realizzazione di lavori e all'acquisizione di servizi e beni, anche per eventi strettamente connessi allo svolgimento della manifestazione sportiva –, nei termini e con le modalità previste dall'[art. 61 del D.L. 50/2017](#) per gli eventi di sci alpino 2020 e 2021, tenendo conto dei progetti e degli interventi già approvati dagli enti interessati e dalla Federazione internazionale dello sport universitario.

Gli interventi previsti nel piano approvato sono dichiarati di **pubblica utilità** e di **urgenza** e qualificati come di **preminente interesse nazionale**.

Il [piano degli interventi](#) è stato [approvato dal commissario straordinario l'11 aprile 2018](#).

Allo scopo di assicurare la realizzazione degli interventi del piano è stata costituita una **cabina di coordinamento**, che, a seguito del D.L. 91/2018, è composta dal commissario straordinario, dal Presidente della Regione Campania o da un suo delegato, dai sindaci delle città capoluogo di provincia della Campania o loro delegati, nonché dei comuni ove vengano localizzati gli interventi, dai presidenti di FISU, CUSI, CONI o un suo delegato, e dal presidente dell'ANAC o un suo delegato.

**La consegna delle opere** deve avvenire – sempre a seguito del D.L. 91/2018 - entro il **31 maggio 2019** (salvo per quelle che, in quanto non indispensabili al regolare svolgimento degli eventi sportivi, potranno essere ultimate dopo).

Ai fini indicati, è stata autorizzata la spesa di **€ 100.000 per ciascuno degli anni 2018 e 2019**.

Ogni sei mesi e al termine dell'incarico, il commissario invia, tra gli altri, alle competenti Commissioni parlamentari e al Presidente del Consiglio dei ministri, una **relazione** sulle attività svolte, insieme alla rendicontazione contabile delle spese sostenute.

**Al termine** delle Universiadi, le opere realizzate in attuazione del piano degli interventi restano acquisite al **patrimonio della regione Campania o degli altri enti locali** territorialmente competenti.

## Misure per la promozione dello sport

### 1) L'attività sportiva nelle scuole

Il **potenziamento delle discipline motorie** e lo sviluppo di comportamenti ispirati a uno stile di vita sano, con particolare riferimento all'alimentazione, all'educazione fisica e allo sport rientrano negli ambiti relativi all'ampliamento dell'offerta formativa, per i quali la [L. 107/2015](#) (art. 1, co. 7, lett. g) ha previsto la costituzione, nell'organico dell'autonomia, di posti per il potenziamento.

Tale previsione è stata puntualizzata, con riferimento alla **scuola primaria**, dalla L. di bilancio 2018 ([L. 205/2017](#): art. 1, co. 616), che ha disposto che il **5% dei posti per il potenziamento** è destinato alla promozione dell'educazione motoria in tale ordine di scuole.

Al riguardo, il rappresentante del Governo ha fatto presente, il 19 luglio 2018, alla Camera, in sede di [risposta](#) all'interrogazione a risposta immediata in Commissione [5-00182](#), che la previsione sarà attuata a partire **dall'a.s. 2019/2020**, per dare alle scuole il tempo necessario per aggiornare il Piano triennale dell'offerta formativa, inserendovi specifiche attività di **potenziamento per le discipline motorie**.

Nello stesso ambito, a livello amministrativo, a partire dal 2014, è stato attivato il progetto **"Sport di Classe"** per il potenziamento dell'educazione motoria nella **scuola primaria**.

Il progetto prevede, in particolare:

- un nuovo sistema di **governance** dello sport a scuola, attraverso l'integrazione delle competenze di MIUR e CONI, per una gestione condivisa. In particolare, per l'organizzazione delle attività e delle

iniziative sono stati previsti un organismo nazionale e organismi regionali e provinciali di coordinamento, dei quali fanno parte MIUR, CONI e CIP, che operano anche in raccordo con i Centri sportivi scolastici istituiti presso le scuole del territorio. Nello specifico, a livello regionale la realizzazione del progetto è affidata agli Organismi regionali per lo sport a scuola istituiti presso ciascun Ufficio Scolastico Regionale con Decreto del Direttore Generale;

- l'inserimento di **due ore di educazione fisica settimanali** nel piano dell'offerta formativa;
- l'introduzione della figura del **Tutor sportivo**, che affianca l'insegnante e svolge un ruolo di supporto per le scuole in fase di progettazione e realizzazione delle attività;
- un'attenzione particolare agli **studenti con disabilità**, grazie anche alla partecipazione di rappresentanti del CIP negli organismi di gestione;
- la **formazione iniziale e sul campo dei docenti** coinvolti, a cura di MIUR, CONI e CIP;
- una **revisione dei giochi sportivi**, estesi anche alla scuola primaria.

Le indicazioni operative per la partecipazione delle scuole sono state diramate:

- per l'a.s. 2014/2015, con [nota n. 6263 del 3 novembre 2014](#) (che aveva destinato il progetto alle classi terze, quarte e quinte) e con [nota n. 6888 del 27 novembre 2014](#) (con la quale la partecipazione era stata estesa alle classi prime e seconde delle scuole che ne avevano fatto richiesta al momento dell'adesione);
- per l'a.s. 2015/2016, con [nota n. 16552 del 4 dicembre 2015](#) (che aveva rivolto il progetto alle classi dalla I alla V e aveva disposto, per la prima volta, il coinvolgimento nello stesso dei docenti di educazione fisica dell'organico dell'autonomia);
- per l'a.s. 2016/2017, con [nota n. 6911 del 21 settembre 2016](#) (formulata negli stessi termini di quella relativa al precedente a.s.);
- per l'a.s. 2017/2018, con [nota n. 5737 del 7 novembre 2017](#) (che, in particolare, ha rivolto il progetto a tutte le classi IV e V, prevedendo, rispetto alle edizioni precedenti, un incremento delle ore realizzate dal Tutor per ogni classe, e che, per le regioni Abruzzo, Basilicata, Calabria, Campania, Molise, Puglia, Sardegna e Sicilia, ha previsto un intervento aggiuntivo per le classi I, II e III, a valere sui fondi strutturali Europei nell'ambito del PON "Per la Scuola" 2014-2020);
- per l'a.s. 2018/2019, con [nota n. 4048 del 2 ottobre 2018](#) (che, in particolare, ha rivolto il progetto a tutte le classi IV e V, prevedendo, rispetto alle edizioni precedenti, un ulteriore incremento delle ore realizzate dal Tutor per ogni classe e che per le regioni Abruzzo, Basilicata, Calabria, Campania, Molise, Puglia, Sardegna e Sicilia, il progetto può essere integrato, per le classi I, II e III, con i fondi strutturali europei nell'ambito del PON "Per la Scuola" 2014-2020).

Qui i risultati del progetto per l' [a.s. 2014/2015](#), per l' [a.s. 2015/2016](#), per l' [a.s. 2016/2017](#), e per l' [a.s. 2017/2018](#).

Relativamente alla **formazione iniziale degli insegnanti**, la stessa [L. 107/2015](#) (art. 1, co. 20) ha previsto che per l'insegnamento dell'**educazione motoria nella scuola primaria** sono utilizzati docenti abilitati all'insegnamento per la scuola primaria in possesso di **competenze certificate**, nonché docenti abilitati all'insegnamento anche per altri gradi di istruzione in qualità di specialisti, ai quali è assicurata una **specifico formazione**.

Successivamente, il 22 settembre 2017, il Ministro dell'istruzione, dell'università e della ricerca e il Ministro dello sport hanno firmato un [protocollo d'intesa](#) in materia di **sport e scuole**, con validità dall'a.s. 2017/2018 all'a.s. 2019/2020, che impegna le parti a promuovere il riconoscimento in ambito scolastico del valore della pratica sportiva, a collaborare alla realizzazione di progetti, manifestazioni ed eventi per la diffusione e l'ampliamento dello sport a scuola, a lavorare congiuntamente sulla formazione e l'aggiornamento del personale dirigente e docente, ad incentivare iniziative che diffondano i valori educativi dello sport e del *fair play* anche come strumento di prevenzione e contrasto del bullismo e del disagio giovanile, per favorire l'adozione dei corretti stili di vita e la diffusione di una cultura del rispetto, per promuovere integrazione e inclusione attraverso lo sport. E' previsto il coinvolgimento di istituzioni del terzo settore, CONI e Federazioni Sportive. Nel Protocollo è presente uno specifico riferimento ai laureati in Scienze Motorie che possono essere coinvolti nelle sperimentazioni didattiche finalizzate a promuovere l'esercizio della pratica sportiva nelle scuole.

[Qui](#) ulteriori informazioni.

Da ultimo, nell'[audizione programmatica davanti alla VII Commissione della Camera e alla 7<sup>a</sup> Commissione del Senato del 1° agosto 2018](#), il Sottosegretario di Stato alla Presidenza del Consiglio con delega in materia di sport

ha sottolineato la necessità di combattere la c.d. "dispersione sportiva" e di utilizzare operatori qualificati nella scuola primaria.

## 2) Le previsioni a tutela degli studenti praticanti attività sportiva agonistica

Tra gli obiettivi dell'espansione dell'offerta formativa scolastica prevista dalla [L. 107/2015](#) rientra anche l'attenzione alla tutela del **diritto allo studio degli studenti praticanti attività sportiva agonistica** (art. 1, co. 7, lett. g).

Al riguardo, con [DM 935 dell'11 dicembre 2015](#) era stato previsto l'avvio di un **programma sperimentale**, da svolgere nel triennio **2015-2018** negli istituti di **istruzione secondaria di secondo grado**, statali e paritari, che aderivano, realizzato in accordo con CONI, CIP e Lega Calcio di serie A (che il 24 luglio 2015 aveva presentato alla Direzione generale ordinamenti scolastici il **progetto "websport 3.60"**, rivolto a ridurre la dispersione scolastica fra gli studenti atleti). In particolare, nell'ambito del programma era stata prevista l'individuazione, per ciascun istituto scolastico aderente, di un docente referente che, in coordinamento con le società sportive interessate, sosteneva le attività finalizzate alla fruizione di **metodi complementari di e-learning**, in seguito alla definizione di un **progetto formativo personalizzato** per ogni studente atleta, approvato dal Consiglio di classe. Potevano essere fruite **attività on line** per un **massimo del 25% del monte orario annuale** personalizzato. Ai fini dell'ammissione all'a.s. successivo o all'esame di Stato, le attività inerenti alla sperimentazione dovevano essere certificate dal Consiglio di classe.

Il percorso di sperimentazione era stato avviato con [Nota n. 8605 del 23 novembre 2016](#).

Con [comunicato stampa dell'8 febbraio 2017](#) il MIUR aveva fatto presente che il programma sperimentale avrebbe riguardato tutte le scuole, che ogni studente sarebbe stato seguito da un tutor scolastico (fra 209 disponibili) e da un tutor sportivo (fra 315), che le discipline sportive rappresentate erano 45, che il 73% degli iscritti seguiva un percorso di istruzione liceale, il 20% tecnico e il 7% professionale. Aveva, inoltre, evidenziato che il programma prevedeva due modalità di studio: quella base e quella avanzata che, oltre al progetto formativo personalizzato, prevedeva anche l'utilizzo di una piattaforma digitale (Scuolabook Network) come strumento integrativo della didattica in caso di assenze prolungate.

In seguito, con [nota prot. 4379 dell'11 settembre 2017](#) il MIUR aveva diramato le indicazioni relative all' **a.s. 2017/2018**, mentre con [comunicato stampa del 21 aprile 2018](#) aveva fatto presente che "I numeri definitivi dell'edizione 2017-18 forniscono un bilancio incoraggiante e in crescita sullo stato d'attuazione del programma: 1.505 studentesse e studenti-atleti coinvolti (a fronte dei 450 nel 2016-17), 396 scuole in 18 Regioni (196 istituti nel 2016-17).

Le nuove adesioni sono 1318, le conferme registrate 187. Tra gli indirizzi di studio delle scuole coinvolte prevalgono Licei Scientifici (645), Licei Sportivi (313), Istituti tecnici (288), Istituti professionali (45).

Gli studenti-atleti che seguono il programma in modalità avanzata sono 376 (182 nel 2016-17), 1129 quelli in modalità base (271 nel 2016-17), seguiti da circa 750 tutor scolastici e oltre 700 tutor sportivi. Tra le oltre 70 discipline sportive praticate da studentesse e studenti-atleti, le più presenti sono: calcio, sport acquatici, atletica e basket".

[Qui](#) ulteriori informazioni.

E', poi, intervenuto il [DM 279 del 10 aprile 2018](#), con il quale è stata avviata una ulteriore **sperimentazione didattica** della durata di 5 anni ( **dall'a.s. 2018/2019 all'a.s. 2022/2023**) per una formazione di tipo innovativo, destinata agli studenti- atleti di alto livello iscritti agli istituti di istruzione secondaria di secondo grado statali e paritari. Il progetto sperimentale ha come obiettivo il superamento delle criticità soprattutto riferibili alle difficoltà di frequenza regolare delle lezioni e al tempo che gli studenti-atleti riescono a dedicare allo studio individuale. Prevede l'individuazione di uno o più docenti referenti per ogni istituto scolastico aderente all'iniziativa, che hanno il compito di curare il coordinamento con le società sportive interessate e di definire con i consigli di classe competenti il percorso formativo personalizzato per ogni studente-atleta. Nell'ambito di tale percorso formativo, **fino al 25% del monte ore personalizzato dello studente-atleta può essere fruito on line** . Tutte le attività inerenti al progetto devono essere certificate dal Consiglio di classe, anche ai fini dell'ammissione all'a.s. successivo, ovvero all'esame di Stato.

Da ultimo, con [circolare 3769 del 14 settembre 2018](#) sono state avviate le attività relative all'a.s. 2018/2019. [Qui](#) il comunicato stampa del MIUR.

Inoltre, con riferimento agli **studenti universitari**, il 29 settembre 2017 era stato presentato il **progetto "Gruppi Sportivi Universitari"**. Il [comunicato stampa](#) presente sul sito del Governo sottolineava l'avvio di un percorso innovativo nel nostro Paese e primo in Europa finalizzato alla cosiddetta **"Dual Career"**, affinché gli studenti-atleti possano accedere ad un'adeguata formazione accademica praticando, al contempo, attività agonistica ad alto livello. In base allo stesso comunicato, grazie all'impegno congiunto del Miur, del Ministro dello sport e del CONI, dovevano essere messi a disposizione del progetto circa 3 milioni di euro.

### 3) Disposizioni per garantire la pratica sportiva da parte di minori stranieri

La [L. 12/2016](#) aveva disposto che i **minori stranieri regolarmente residenti in Italia** almeno **dal compimento del decimo anno di età** potevano essere **tesserati** presso le società sportive appartenenti alle federazioni nazionali e alle discipline sportive associate, e presso enti di promozione sportiva, con le **stesse procedure previste per i cittadini italiani**.

Tale previsione è stata, poi, ampliata dalla L. di bilancio 2018 ([L. 205/2017](#): art. 1, co. 369), che ha disposto che tale tesseramento è possibile **anche** ove i minori **non siano in regola** con le norme relative all'**ingresso** e al **soggiorno**, laddove siano **iscritti da almeno un anno** a una qualsiasi classe della scuola italiana.

### 4) Il Fondo unico a sostegno del potenziamento del movimento sportivo italiano

La L. di bilancio 2018 ([L. 205/2017](#): art. 1, co. 369) ha istituito presso l'Ufficio per lo sport della Presidenza del Consiglio dei Ministri il Fondo unico a sostegno del potenziamento del movimento sportivo italiano, con una dotazione di € 12 mln per il 2018, € 7 mln per il 2019, € 8,2 mln per il 2020 ed € 10,5 mln dal 2021.

Le risorse sono destinate al finanziamento di progetti aventi una delle seguenti finalità:

- incentivare l'avviamento all'esercizio della pratica sportiva delle **persone con disabilità**;
- sostenere la realizzazione di eventi calcistici e di altri **eventi sportivi di rilevanza internazionale**;
- sostenere la **maternità delle atlete** non professioniste;

Sullo stesso argomento, [rispondendo](#), il 30 giugno 2017, nell'Assemblea della Camera, all' [interpellanza urgente 2-01859](#), il rappresentante del Governo aveva fatto presente che nelle successive settimane si sarebbe costituito, per volere del Ministro dello sport, in accordo con il Ministero del lavoro, e coinvolgendo il Dipartimento per le pari opportunità, un **tavolo tecnico** chiamato ad elaborare strumenti per **tutelare la maternità delle atlete** attraverso meccanismi di protezione relativi sia alla continuità sportiva, sia al sostegno economico.

- garantire il diritto all'esercizio della **pratica sportiva dei minori**;
- sostenere la realizzazione di **eventi sportivi femminili** di rilevanza nazionale e internazionale.

L'utilizzo del Fondo è disposto con uno o più DPCM da adottare entro il 28 febbraio di ogni anno. E' dunque intervenuto il [DPCM 28 febbraio 2018](#), che ha ripartito l'intera somma prevista per il 2018 e il 2019 e (solo) parte della somma prevista per il 2020 e a decorrere dal 2021. In particolare, ha disposto la seguente ripartizione:

| (in milioni)                                                                                                                                                                     |      |      |      |                      |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|------|------|----------------------|
| Finalità                                                                                                                                                                         | 2018 | 2019 | 2020 | A decorrere dal 2021 |
| Risorse assegnate alla Federazione Italiana Giuoco Calcio per la realizzazione dei Campionati di calcio europeo under 21                                                         | 3    | 2    |      |                      |
| Risorse assegnate al Comitato Italiano Paralimpico per l'acquisto di ausili per lo sport da destinare all'avviamento delle persone disabili all'esercizio della pratica sportiva | 2,5  | 2,5  |      |                      |
| Risorse assegnate al sostegno della maternità delle atlete                                                                                                                       | 3    | 0,5  | 1    | 1                    |
| Risorse assegnate per sostenere la realizzazione di altri eventi sportivi di rilevanza internazionale, nonché femminili di rilevanza nazionale e internazionale                  | 3,5  | 2    | 4    |                      |

In base al DPCM, le risorse destinate alla Federazione italiana giuoco calcio per la realizzazione dei **campionati di calcio europeo under 21** – che si svolgerà in Italia dal 16 al 30 giugno 2019 – sono destinate, in particolare, ad

interventi di ammodernamento degli impianti sportivi, all'organizzazione delle gare e ai costi di gestione della manifestazione sportiva. Ogni anno la FIGC deve inviare (tra gli altri) **alle Camere** una dettagliata **relazione** sull'attività svolta e sull'utilizzo delle risorse.

Le risorse assegnate al CIP per l'acquisto di **ausili per lo sport per le persone con disabilità** sono utilizzate sulla base di criteri e modalità di selezione delle richieste individuati con delibera della giunta nazionale dello stesso CIP. Per l'acquisto degli ausili, il CIP può stipulare una convenzione con l'INAIL.

Per il sostegno della **maternità delle atlete** è prevista l'erogazione di un contributo di € 1000 per un massimo di 10 mesi alle atlete che al momento della richiesta soddisfano, contemporaneamente, una serie di condizioni, fra le quali lo svolgimento in forma esclusiva o prevalente di un'attività sportiva agonistica riconosciuta dal CONI e il mancato svolgimento di un'attività lavorativa o la mancata appartenenza a gruppi sportivi militari che garantiscano una tutela previdenziale in caso di maternità.

Successivamente, sono stati pubblicati le [Linee guida](#) per la presentazione e il trattamento delle richieste di assegnazione del contributo di maternità e il [modulo per la richiesta](#).

## **5) Ulteriori misure per favorire la parità di genere nello sport**

Oltre alle disposizioni previste a sostegno della maternità delle atlete non professioniste dall'[art. 1, co. 369, della L. 205/2017](#), di cui si è detto nel paragrafo 4), si ricordano le seguenti ulteriori iniziative.

Nella [seduta del 26 marzo 2014](#) l'Assemblea della Camera aveva approvato la [mozione 1-00409](#), che aveva impegnato il Governo ad assumere iniziative per promuovere la **parità di genere nel settore dello sport**.

In particolare, la mozione aveva impegnato il Governo ad attivarsi per una veloce approvazione della **Carta europea dei diritti delle donne nello sport**, presentata al Parlamento europeo nel 2011, nonché per favorire la **partecipazione** delle donne alla pratica sportiva e agli organismi direttivi delle società sportive e per ridurre la **differenza retributiva** fra atleti di sesso diverso.

Inoltre, la [L. 8/2017](#) ha previsto che gli statuti delle Federazioni sportive nazionali, delle Discipline sportive associate, degli Enti di promozione sportiva, delle Federazioni sportive paralimpiche, delle Discipline sportive paralimpiche e degli Enti di promozione sportiva paralimpica prevedono le procedure per l'**elezione del presidente e dei membri degli organi direttivi**, promuovendo le pari opportunità tra donne e uomini.